

CUMBRE DE LA TIERRA 2002

La Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sustentable, también denominada Río + 10, es una reunión cumbre que se celebrará en Johannesburgo, Sudáfrica, del 2 al 11 de septiembre del 2002, con la participación de gobiernos mundiales, grupos interesados, agencias de las Naciones Unidas, instituciones financieras multilaterales y otros participantes de gran relevancia, para evaluar los cambios globales ocurridos a partir de la histórica Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (UNCED) de 1992. En Johannesburgo, el mundo tendrá la oportunidad de realizar una evaluación crítica de la UNCED e intentar hacer un análisis completo, franco y relevante de los diez últimos años.

¿Dónde empezó todo?

El desarrollo sustentable constituye el núcleo del proceso de la Cumbre de la Tierra. El camino hacia el desarrollo sustentable no ha estado libre de obstáculos y está aún muy lejos de concretarse. En los últimos treinta años, una serie de acontecimientos ha llevado a la amplia gama de interpretaciones del desarrollo sustentable que conocemos hoy.

El concepto de desarrollo sustentable tiene muchos años de existencia, pero fue en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano (Estocolmo, 1972), que la comunidad internacional se reunió por primera vez para analizar las necesidades mundiales en el ámbito del desarrollo y medio ambiente. La Conferencia dio lugar a la creación del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA). La Declaración y el Plan de Acción de Estocolmo, que se crearon también en ese momento, definieron los principios para la preservación y mejoramiento del medio ambiente natural, y resaltaron la necesidad de brindar apoyo a la población durante este proceso. La Conferencia estableció que los problemas ambientales debidos a la industrialización como, por ejemplo, la degradación del hábitat, el consumo excesivo de recursos naturales y los cambios climáticos, no eran temas necesariamente pertinentes para todos los países. Las estrategias de desarrollo no satisfacían las necesidades de los países y las comunidades más necesitadas. Sin embargo, los problemas ambientales pendientes fueron los temas dominantes en esta reunión y los que capturaron la atención del público.

En la década del '80, la ONU organizó la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y Desarrollo, también denominada Comisión Brundtland. Esta Comisión redactó "*Nuestro futuro común*", también conocido como Informe Brundtland, que fue la base de lo que posteriormente serían los 40 capítulos del Programa 21 y de los 27 principios de la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo. En este informe se define al desarrollo sustentable como el desarrollo que:

"satisface las necesidades de las generaciones actuales sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades"

El 20º aniversario de Estocolmo se celebró en Río de Janeiro. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo, la "*Cumbre de la Tierra*", redactó el Programa 21 y la Declaración de Río. Estos documentos describen las políticas clave para alcanzar un desarrollo sustentable que satisfaga las necesidades de los pobres y reconozca los límites del desarrollo para satisfacer las necesidades mundiales. Por lo tanto, el término "necesidades" se interpretó no sólo en desde el punto de vista de los intereses económicos sino también de un sistema mundial, *armónico*, totalmente funcional que incorpore a los seres humanos y los ecosistemas.

Las cuatro áreas amplias de acción incluidas en el Programa 21 son:

Elementos	Temas
Dimensiones sociales y económicas del desarrollo	Pobreza, producción y consumo, salud, asentamientos humanos, toma de decisiones integrada
Conservación y administración de los recursos naturales	Atmósfera, océanos y mares, tierra, bosques, montañas, diversidad biológica, ecosistemas, biotecnología, recursos de agua dulce, elementos químicos tóxicos, residuos radioactivos y sólidos peligrosos
Rol de fortalecimiento de grandes grupos humanos	Jóvenes, mujeres, indígenas, organizaciones no gubernamentales, autoridades locales, sindicatos, empresas, comunidades científicas y técnicas, agricultores
Medios de implementación	Finanzas, transferencia de tecnología, información, toma de conciencia pública, formación de capacidades, educación, instrumentos legales, marcos institucionales

La Cumbre planteó firmemente ante el ámbito público los problemas de medio ambiente y desarrollo. Junto con la Declaración de Río y el Programa 21, se llegó a un acuerdo para dos convenciones legalmente vinculantes: la Convención sobre Diversidad Biológica y la Convención Marco sobre el Cambio Climático. También se preparó una Declaración sobre Principios Forestales. La Cumbre de la Tierra dio origen a una serie de respuestas positivas, incluyendo el surgimiento de miles de iniciativas pertenecientes al Programa Local 21 y un más alto perfil político de los problemas ambientales. Llevó a la creación del Consejo de Desarrollo Sustentable (CDS) y varios países organizaron comisiones y diseñaron estrategias nacionales orientadas al desarrollo sustentable.

Rumbo a la Cumbre de la Tierra de 2002

Proceso para el desarrollo sustentable de las Naciones Unidas	Hechos clave
1972 Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Humano (Estocolmo) Se crea el PNUMA, la Comisión Mundial para el Medio Ambiente y Desarrollo y la Comisión Brundtland	
	1982 Primera reunión de alto nivel del PNUMA
1989 Informe Brundtland "Nuestro futuro común"	1991 Cumbre Mundial de la Infancia (Nueva York)
1992 Conferencia de la ONU sobre Medio Ambiente y Desarrollo: "Cumbre de la Tierra" (en Río de Janeiro). Creación del Consejo de Desarrollo Sustentable de las Naciones Unidas (CDS)	1992 Se acordó una <i>Convención Marco sobre el Cambio Climático</i> (CMCC) y la <i>Convención sobre Diversidad Biológica</i>
1993 - 1997 Primer programa quinquenal del CDS de la ONU 1997 Revisión de la Cumbre Río + 5	1993 Conferencia de Derechos Humanos (Viena)
	1994 Cumbre sobre Población (El Cairo) Se adoptó la <i>Convención sobre Desertificación</i>
	1995 Cumbre Social (Copenhague) Cumbre de Mujeres (Beijing). Se estableció la Organización Mundial del Comercio (OMC) Se adoptó el <i>Acuerdo de las Naciones Unidas sobre los Stocks de Pesca con Redes y Stocks de Peces de Alta Migración</i>
	1996 Cumbre sobre Asentamientos Humanos (Estambul) Cumbre sobre Alimentos (Roma)

	1998 Se adoptó el <i>Procedimiento sobre Consentimiento Previo Fundamentado</i>
1998-2001 Segundo programa quinquenal del CDS. Tema principal: Erradicación de la pobreza, producción y consumo sustentable	Cairo + 5 (Población) Se adoptó el <i>Protocolo de Kyoto sobre Cambios Climáticos</i>
	Beijing + 5 (Mujeres) Copenhague + 5 (Social) Cumbre del Milenio (Nueva York) Foro Mundial de la Juventud (Dakar) Se adoptó el <i>Protocolo de Bioseguridad</i>
2001 CDS 10/ Comisión Preparatoria Mundial 1 Problemas de organización, definición de las modalidades del proceso Reuniones Preparatorias Regionales : África (Nairobi, 28 al-31 de agosto) Europa y América del Norte (Ginebra, 24 al 25 de septiembre) América Latina y el Caribe (Río, 23 al 24 de octubre) Asia Occidental (Egipto, 28 al 30 de octubre) Asia y Pacífico (Camboya, noviembre)	2001 21° Consejo de Administración del PNUMA (Kenia, febrero) Tercera Conferencia de Naciones Unidas sobre Países Menos Avanzados (Bruselas, mayo) Estambul + 5 (Asentamientos Humanos, junio) Nueva York + 10 (Infancia) Conferencia Internacional sobre Aguas Dulces (Bonn, diciembre) Negociaciones de la OMC incluyendo GATS y agricultura
2002 Comisión Preparatoria Mundial 2 (28 de enero al 8 de febrero, Nueva York) Revisión sustancial (informes de grandes grupos) Comisión Preparatoria Mundial 3 (25 de marzo al 5 de abril, Nueva York) Revisión final (informes de grandes grupos) Comisión Preparatoria Mundial 4 (27 de mayo al 7 de junio, Indonesia) Identificación de problemas prioritarios (2 jornadas de informes de grandes grupos)	Conferencia Internacional sobre Financiación del Desarrollo (México, marzo)
CUMBRE DE JOHANNESBURGO DE 2002 (Cumbre de la Tierra + 10) Johannesburgo, Sudáfrica, lunes 2 al 11 de septiembre de 2002 La Cumbre Mundial de la ONU sobre Desarrollo Sustentable para definir compromisos nacionales, regionales y mundiales. Incluye un diálogo de medio día con grandes grupos.	

Sin embargo, la descripción del desarrollo sustentable en el Programa 21 exigió un cambio total en el status quo de los sistemas de valores y los procesos institucionales generalizados. Dicho cambio global nunca podría haberse producido de un día para el otro. Cuando se evaluó el progreso realizado en el área del desarrollo sustentable en Río + 5 (Nueva York, 1997), se identificaron varias brechas, en especial en el campo de la equidad social y pobreza. Esto se vio reflejado en gran medida por la reducción de la ayuda oficial para el desarrollo y el crecimiento de las deudas internacionales, así como también la falta de progreso en la mejora de la transferencia de tecnología, la formación de capacidades para la participación y el desarrollo, la coordinación institucional y la reducción de los excesivos niveles de producción y consumo. La revisión de Río + 5 hizo un llamado a la ratificación, el refuerzo y una implementación más sólida de la cantidad creciente de acuerdos y convenciones internacionales sobre medio ambiente y desarrollo.

Tomando impulso

Entre el 2 y el 5 de mayo de 2001, procediendo a la novena sesión de la Comisión sobre Desarrollo Sustentable (CDS), se reunió la primera comisión preparatoria mundial (Comisión Preparatoria 1) de la Cumbre, para comenzar a definir las modalidades de los distintos procesos de preparación de la cumbre, así como de la Cumbre misma.

Se definió la fecha en que se celebrará la Cumbre de la Tierra de 2002 entre el 2 y el 11 de septiembre de 2002, en Johannesburgo, Sudáfrica. Los Preparativos de la Cumbre se llevarán a cabo a nivel local, nacional, subregional, regional y mundial, con las plataformas oficiales de la ONU a nivel nacional, regional y mundial. A diferencia de lo ocurrido con la revisión de 1997, el proceso de la Cumbre de la Tierra de 2002 ha emprendido una revisión del progreso con anterioridad a la Cumbre. Esto se hace con la esperanza de que los

participantes de la Cumbre lleguen preparados para identificar las medidas a tomar para lograr un avance en las áreas más problemáticas y críticas. Se ha pedido a los gobiernos de los países donantes que brinden su apoyo a los países en desarrollo para que participen en este proceso. Varios informes de distintos organismos de la ONU, incluyendo la Perspectivas del Medio Ambiente Mundial del PNUMA, el Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, el Informe Mundial de Salud de la OMS, el Informe sobre el Desarrollo Mundial del Banco Mundial, el Informe sobre Pobreza Rural del FIDA y el Informe Mundial sobre Desarrollo de las Aguas de la UNESCO, están en desarrollo para complementar el proceso de revisión. Los gobiernos también han aceptado tomar en cuenta los resultados de los procesos internacionales pertinentes, incluyendo la tercer Conferencia de las Naciones Unidas sobre Países Menos Avanzados, la Conferencia sobre Financiación del Desarrollo y la Conferencia de las Partes para las diversas convenciones mundiales de la ONU.

Preparativos para la Cumbre de la Tierra de 2002

Actividades a nivel nacional

Los preparativos a nivel nacional se coordinarán entre los gobiernos y las comisiones participantes nacionales para el desarrollo sustentable, para comenzar a definir las agendas nacionales e iniciar un análisis del progreso. Las consultas y asambleas públicas, los Informes Nacionales previos al CDS y las Estrategias Nacionales para el Desarrollo Sustentable ayudarán a documentar este proceso. El CDS de la ONU ha sugerido cuatro actividades nacionales, y específicamente se solicita a los países que definan 4-5 objetivos nacionales para fomentar el desarrollo sustentable interno.

Actividades a nivel regional

Las asambleas regionales de gobiernos y otros grandes grupos tratarán de llegar a un consenso sobre temas críticos para lograr el progreso en el desarrollo sustentable regional: identificar áreas de acción prioritaria y resaltar los ejemplos locales de buenas prácticas. La información correspondiente a estos procesos se realizará en mesas redondas en las que intervendrán expertos regionales, que tratarán de destacar los problemas, las soluciones y prioridades, y establecer objetivos. Los procesos subregionales también pueden contribuir a este proceso, siempre que se celebren antes de la asamblea regional. Las asambleas regionales se llevarán a cabo en **América Latina y el Caribe** (Río de Janeiro, 23 al 24 de octubre de 2001), **África** (Nairobi, agosto), **Europa y América del Norte** (Ginebra, septiembre), **Asia Occidental** (Egipto, octubre) y **Asia y Pacífico** (Camboya, noviembre).

Actividades a nivel mundial

La primera Comisión Preparatoria Mundial (Comisión Preparatoria I, 2 al 5 de mayo de 2001) se refiere a modalidades de la cumbre. La **Comisión Preparatoria 2 (28 de enero al 8 de febrero, Nueva York)** es una revisión sustancial e incluye la participación de los grandes grupos, así como también de las instituciones financieras y el GEF. El Secretario General de la ONU presentará un informe global sobre el progreso obtenido así como también informes sobre los resultados de los procesos de revisión nacionales y regionales. La **Comisión Preparatoria 3 (25 de marzo al 5 de abril, Nueva York)** finalizará la revisión, definirá las lecciones aprendidas y las limitaciones existentes con respecto a la implementación. Establecerá una agenda provisoria para la cumbre. La **Comisión Preparatoria 4 (27 de mayo al 7 de junio, Indonesia)** será una reunión ministerial de alto nivel para identificar los temas prioritarios para la cumbre. Incluye dos días de conversaciones entre los participantes principales. En la **Cumbre de Johannesburgo (2 al 11 de septiembre, Sudáfrica)** se propone que el plenario se divida en dos partes. Del 2 al 6, los delegados y los representantes de la sociedad civil discutirán cuestiones de organización y realizarán actividades conjuntas. Del 9 al 11, los Jefes de Estado celebrarán debates y se realizará una reunión de los principales participantes. La Comisión Principal se reunirá al mismo tiempo para negociar los elementos principales para un borrador de la Declaración de Johannesburgo.

Resultados posibles

Uno de los resultados menores de la Cumbre es que brindará la oportunidad de fortalecer el compromiso mundial con el desarrollo sustentable. Esto incluye la ratificación de acuerdos como, por ejemplo, los protocolos de Kyoto y Bioseguridad, así como también otros acuerdos importantes. La reunión cumbre no abrirá el Programa 21 para su revisión, sino que buscará obtener un consenso sobre la evaluación general de las condiciones actuales y sobre las prioridades para acciones subsecuentes en nuevas áreas o nuevos temas. Las decisiones a las que se llegue tenderán a fortalecer el compromiso de todas las partes para alcanzar los objetivos establecidos en el Programa 21. Una agenda detallada fomentará la discusión de la información disponible sobre sectores ambientales específicos (bosques, océanos, clima, energía, agua dulce, etc.) así como también áreas multisectoriales como, por ejemplo, condiciones económicas, nuevas tecnologías y globalización.

Johannesburgo constituye una importantísima oportunidad para crear asociaciones nuevas y positivas entre diferentes grandes grupos para resolver algunos de estos problemas críticos mundiales, que requieren una respuesta internacional. A fin de movilizar la implementación, la Cumbre deberá obtener fondos innovadores y más sustanciales para el desarrollo sustentable. Esto incluye ayuda adicional, alivio de la deuda y mayor acceso a la Inversión Directa Extranjera.

La Cumbre también crea un espacio para discutir las cuestiones críticas enfrentadas por las instituciones internacionales como las agencias de la ONU, Breton Woods y la Organización Mundial del Comercio, en lo que respecta a su rol en el logro del desarrollo sustentable mundial, así como también cuestiones complementarias y superpuestas correspondientes a los distintos organismos internacionales y regionales.

Más allá de la cumbre

El tiempo apremia. Como individuos, todos tenemos el derecho, el rol y la responsabilidad de contribuir con el desarrollo sustentable. Sin duda, cuantas más personas y organizaciones estén dispuestas a contribuir con el proceso de la Cumbre de la Tierra e incentivar a los demás a que hagan lo mismo, más probable será que este proceso gane impulso y que la cumbre sea el punto de partida para un nuevo nivel de implementación. Antes de Río, se dijo que:

"mientras que la Cumbre de la Tierra constituye una prueba de la buena voluntad de las naciones para implementar cambios fundamentales en el comportamiento económico, los desafíos que se plantean son aun más intimidatorios. Los cambios pocas veces son fáciles".

El desarrollo sustentable es un proceso dinámico y continuará evolucionando y desarrollándose a medida que se aprendan las lecciones y se reexaminen las ideas. Al revigorizar el espíritu de Río, podremos comenzar a avanzar hacia un nivel de sustentabilidad más amplio y profundo.

* * *